

T. A. Kuciński
16.11.18
[Signature]

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 23 listopada 2018 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dubicze Cerkiewne
na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

**opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne projekt uchwały w sprawie
uchwalenia budżetu gminy Dubicze Cerkiewne na 2019 rok oraz możliwość sfinansowania
deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały, przekazując jednocześnie uwagę
sformułowaną w poniższym uzasadnieniu**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał ^{11.11.18} ~~niżej~~ opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Dubicze Cerkiewne na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne zarządzeniem Nr 245.2018 z dnia 14 listopada 2018 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2018 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne na lata 2019-2035, przyjętego zarządzeniem Nr 244.2018 Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 14 listopada 2018 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy

o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Planowane kwoty dochodów i wydatków ujęte w części normatywnej projektu odpowiadają wielkościom wykazanym w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 8.622.635 zł (w tym dochody bieżące: 5.836.496 zł; dochody majątkowe: 2.786.139 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 7.925.676 zł (w tym wydatki bieżące: 5.833.015 zł; wydatki majątkowe: 2.092.661 zł).

Zgodnie z §5 treści projektu budżetu dochody w wysokości 1.251.283 zł pochodzące z refundacji środków Unii Europejskiej przeznacza się obligatoryjnie na spłatę pożyczek zaciągniętych (w roku 2018) na wyprzedzające finansowanie.

Gmina Dubicze Cerkiewne, uwzględniając obligatoryjne przeznaczenie dochodów, planuje na 2019 rok deficyt budżetu w wysokości 554.324 zł, który ma być sfinansowany w części przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciąganych kredytów lub pożyczek w kwocie 54.324 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 500.000 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 697.680 zł (przychody zwrotne z tytułu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych – kredyty i pożyczki w wysokości 197.680 zł - §952 oraz wolne środki w wysokości 500.000 zł¹ - §950). Łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.394.639 zł, w tym spłata pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków z budżetu UE w kwocie 1.251.283 zł - §963 oraz spłata pozostałych kredytów i pożyczek w kwocie 143.356 zł - §992.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3.481 zł, wypełniając tym samym dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina wykazała w tzw. części normatywnej łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów (§7 treści projektu uchwały). Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne wynika, iż w 2019 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2019-2035, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 2,01%

¹ Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2017 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2018 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 500.000 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2019.

przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r. stanowiącym 8,49% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,04%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

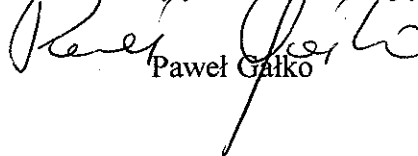
- w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej, w szczegółowym planie wydatków nie wyodrębniono rozdziału 80110 – „Gimnazja”. Wskazać należy, iż stosownie do załącznika Nr 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.) w rozdziale tym należy ujmować do dnia 31 stycznia 2020 r. dochody oraz wydatki dotyczące zadań realizowanych w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w szkołach innego typu.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko