

T. A. Kulik
22.01.16
UCHWAŁA Nr II - 00312- 59/16

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 21 stycznia 2016 r.



w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i **prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Dubicze Cerkiewne.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. **Prezesa** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów **orzekających** i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach **zamiejscowych** w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| Paweł Gałko | - przewodniczący |
| Agnieszka Gerasimiuk | - członek |
| Dariusz Renczyński | - członek |

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Dubicze Cerkiewne;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dubicze Cerkiewne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 **ust.** 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o **uchwały** Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 29 grudnia 2015 r.: Nr 9.67.2015 w sprawie **uchwalenia** Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne na lata 2016 – 2033 oraz Nr 9.68.2015 w sprawie **uchwalenia** budżetu gminy Dubicze Cerkiewne na rok 2016.

Rada Gminy Dubicze Cerkiewne uchwalał Nr 9.68.2015 z dnia **29** grudnia 2015 r. uchwaliła budżet na 2016 rok, w którym zaplanowano:

- | | |
|----------------------------------|---------------|
| - dochody ogółem w kwocie | 5.609.527 zł |
| - w tym dochody bieżące w kwocie | 4.595.028 zł, |
| - wydatki ogółem w kwocie | 6.046.539 zł |
| - w tym wydatki bieżące w kwocie | 4.558.885 zł. |

Gmina Dubicze Cerkiewne planuje na 2016 rok deficyt budżetu w wysokości 437.012 zł, który ma być sfinansowany przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciąganych kredytów lub pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 589.721 zł (przychody zwrotne z tytułu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych – kredyty i pożyczki - § 952). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 152.709 zł - § 992.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 36.143 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Stosownie do postanowień zawartych w uchwale Nr 9.67.2015 Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne na lata 2016 – 2033, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2033 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2016 roku i wyniesie 1.725.931,04 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2017 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonej uchwały WPF jednostka ma osiągać od 2017 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (spłata kredytów i pożyczek). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2016-2033 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej u.f.p.), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 3,26% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r. stanowiącym 8,61% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,74%).

Skład Orzekający podkreśla, iż niezrealizowanie tzw. nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 u.f.p. w latach przyszłych. Konieczne jest zatem nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych

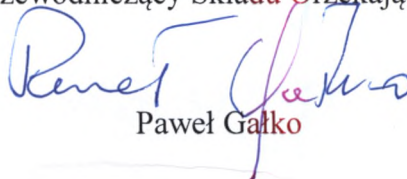
w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał **pozytywną** opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gałko