

**UCHWAŁA NR 27.162.2013**  
**RADY GMINY DUBICZE CERKIEWNE**

z dnia 29 listopada 2013 r.

**w sprawie przyjęcia zaktualizowanego Programu usuwania wyrobów zawierających azbest na terenie  
Gminy Dubicze Cerkiewne**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2013r. poz. 594, poz. 645) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się zaktualizowany Program usuwania wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Dubicze Cerkiewne stanowiący załącznik do uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dubicze Cerkiewne.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia .

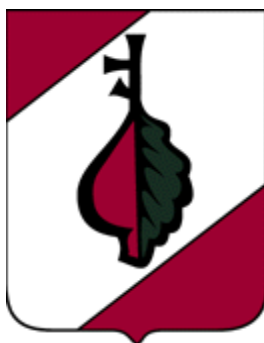
Przewodniczący Rady Gminy

**Jerzy Karpiuk**

Załącznik do Uchwały Nr 27.162.2013  
Rady Gminy Dubicze Cerkiewne  
z dnia 29 listopada 2013 r.

## **AKTUALIZACJA PROGRAMU USUWANIA WYROBÓW**

### **ZAWIERAJĄCYCH AZBEST NA TERENIE GMINY DUBICZE CERKIEWNE**



**Dubicze Cerkiewne listopad 2013 r.**

#### **1. Wprowadzenie**

Mając na celu realizację polityki ekologicznej państwa Urząd Gminy Dubicze Cerkiewne opracował w 2007r. „Program usuwania wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Dubicze Cerkiewne” przyjęty Uchwałą Rady Gminy Nr V/32/07 z dnia 27 kwietnia 2007r.

W związku z nowymi uwarunkowaniami prawnymi, nowymi możliwościami finansowania zadania oraz zmianą ilości wyrobów zawierających azbest, który sukcesywnie był demontowany przez właścicieli nieruchomości, w listopadzie 2013r dokonano aktualizacji w/w programu. W opracowaniu tym przedstawiono między innymi aktualny stan prawny uwzględniający przepisy, które weszły w życie po dniu uchwalenia gminnego programu usuwania azbestu w 2007 roku, identyfikację nowych źródeł finansowania programu. Zadaniem niniejszego opracowania jest także ocena realizacji samego programu na przełomie ostatnich lat, opis dotychczas podjętych działań i realizacji Programu jak i określenie rzeczywistej ilości i lokalizacji wyrobów zawierających azbest.

W „Aktualizacji programu...” pominięto kwestie szkodliwości dla zdrowia i środowiska wyrobów zawierających azbest, oceny stanu użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest, które zostały wyczerpująco opisane w pierwotnym programie. W związku z powyższym znaczna część obowiązującego dotychczas dokumentu zachowuje swoje dotychczasowe brzmienie i jest nadal aktualna.

Opracowanie niniejszego dokumentu wynika z zapisów Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032, przyjętego Uchwałą Rady Ministrów nr 122/09 z dnia 14 lipca 2009, zmienioną uchwałą nr 39/2010 z dnia 15 marca 2010.

#### **2. Cel i zadania programu**

W Programie Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032 określone zostały następujące cele:

- 1) usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest,
- 2) minimalizacja negatywnych skutków zdrowotnych powodowanych kontaktem z włóknami azbestu,
- 3) likwidacja szkodliwego oddziaływania azbestu na środowisko.

Na poziomie lokalnym zadania te realizują samorządy gminne poprzez:

- 1) gromadzenie przez wójta informacji o ilości, rodzaju i miejscach występowania wyrobów zawierających azbest
- 2) przygotowywanie i aktualizacja programów usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest,
- 3) organizowanie szkoleń lokalnych w zakresie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu nieruchomości bez korzystania z usług wyspecjalizowanych firm,
- 4) organizowanie usuwania wyrobów zawierających azbest przy wykorzystaniu pozyskanych na ten cel środków krajowych lub unijnych,
- 5) inspirowanie właściwej postawy obywateli w zakresie obowiązków związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest;
- 6) współpraca z mediami w celu propagowania odpowiednich inicjatyw społecznych oraz rozpowszechniania informacji dotyczących zagrożeń powodowanych przez azbest;
- 7) współpraca z organizacjami społecznymi wspierającymi realizację Programu
- 8) współpraca z organami kontrolnymi (inspekcja sanitarna, inspekcja pracy, inspekcja nadzoru budowlanego, inspekcja ochrony środowiska).

Przewidywany koniec realizacji Programu wyznaczony został zgodnie z Programem Oczyszczania Kraju z Azbestu i przypada na rok 2032

### **3. Stan prawny w aspekcie postępowania z odpadami zawierającymi azbest**

Ustawy obowiązujące:

1. Ustawa z dnia 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 3, poz. 20 z późn. zm.),
2. Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623, z późn. zm.),
3. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.),
4. Ustawa z dnia 12 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 poz. 21 z późn. zm.).

Rozporządzenia obowiązujące:

1. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2012 r. (Dz. U. 2013.24) zmieniające rozporządzenie w sprawie przedkładania marszałkowi województwa informacji o rodzaju, ilości i miejscach występowania substancji stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska,
2. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2012 r. (Dz. U. 2013.25) w sprawie sposobu prowadzenia przez marszałka województwa rejestru wyrobów zawierających azbest,
3. Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 30 października 2002 r. w sprawie rodzajów odpadów, które mogą być składowane w sposób nieselektywny (Dz. U. Nr 191, poz. 1595),
4. Rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest (Dz. U. nr 71, poz. 649 z późn. zm.)
5. Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 5 sierpnia 2010 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest (Dz. U. Nr 162, poz. 1089)
6. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. nr 112, poz. 1206),
7. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. 2010 nr 16 poz. 87),

Obowiązujące dyrektywy:

1. Dyrektywa Rady 67/548/EWG z dnia 27 czerwca 1967 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych odnoszących się do klasyfikacji, pakowania i etykietowania substancji niebezpiecznych (Dz. Urz. WE L 196 z 16.08.1967, str. 1; Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 1, str. 27),

2. Dyrektywa Rady 76/769/EWG z dnia 27 lipca 1976 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych Państw Członkowskich odnoszących się do ograniczeń we wprowadzaniu do obrotu i stosowaniu niektórych substancji i preparatów niebezpiecznych (Dz. Urz. WE L 262 z 27.09.1976, str. 201; Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 3, str. 317),

3. Dyrektywa Komisji 1999/77/WE z dnia 26 lipca 1999 r. dostosowująca po raz szósty do postępu technicznego załącznik I do dyrektywy Rady 76/769/EWG w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych Państw Członkowskich odnoszących się do ograniczeń we wprowadzaniu do obrotu o stosowaniu niektórych substancji i preparatów niebezpiecznych (azbest) (Dz. Urz. WE L 207 z 6.08.1999, s. 18, Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 24, str. 193-195),

4. Dyrektywa Rady 83/478/EWG z dnia 19 września 1983 r. zmieniająca po raz piąty dyrektywę 76/769/EWG w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych Państw Członkowskich odnoszących się do ograniczeń we wprowadzaniu do obrotu i stosowaniu niektórych substancji i preparatów niebezpiecznych (azbest) (Dz. Urz. WE L 263 z 24.09.1983, str. 33; Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 7, str. 118),

5. Dyrektywa Rady 85/610/EWG z dnia 20 grudnia 1985 r. zmieniająca po raz siódmy (azbest) dyrektywę 76/769/EWG w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych Państw Członkowskich odnoszących się do ograniczeń we wprowadzaniu do obrotu i stosowaniu niektórych substancji i preparatów niebezpiecznych (Dz. Urz. WE L 375 z 31.12.1985, str. 1; Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 8, str. 86),

6. Dyrektywa Komisji 91/659/EWG z dnia 3 grudnia 1991 r. dostosowująca do postępu załącznik I do dyrektywy Rady 76/769/EWG w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych Państw Członkowskich odnoszących się do ograniczeń we wprowadzaniu do obrotu i stosowaniu niektórych substancji i preparatów niebezpiecznych (azbest) (Dz. Urz. WE L 363 z 31.12.1991, str. 36; Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 11, str. 13),

7. Dyrektywa Rady 83/477/EWG z dnia 19 września 1983 r. w sprawie ochrony pracowników przed ryzykiem związanym z narażeniem na działanie azbestu w miejscu pracy (druga dyrektywa szczegółowa w rozumieniu art. 6 dyrektywy 80/1107/EWG) (Dz. Urz. WE L 263 z 29.09.1983, str. 25; Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 1, str. 264),

8. Dyrektywa Rady 87/217/EWG z dnia 19 marca 1987 r. w sprawie ograniczenia zanieczyszczenia środowiska azbestem i zapobiegania temu zanieczyszczeniu (Dz. Urz. WE L 85 z 28.03.1987, str. 40; Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 8, str. 269)

#### **4 Oszacowanie kosztów usunięcia azbestu z obiektów budownictwa indywidualnego**

Na ogólne koszty likwidacji azbestu składają się różne elementy, wynikające z poszczególnych etapów działań, jakie należy wykonać dla bezpiecznego i zgodnego z przepisami prawnymi rozwiązania problemu. Do takich etapów należą:

- fizyczny demontaż rozbiórka obiektów (lub ich części), w których występują materiały zawierające azbest,
- magazynowanie powstałych odpadów w miejscu demontażu lub w punkcie zbiorczym ustalonym na czas prac w rejonie ich prowadzenia,
- transport stosownie zabezpieczonych odpadów przez odpowiednio przystosowane pojazdy posiadające atest ADR. Transport odbywa się na trasie miejsca wytworzenia – miejsca magazynowania – miejsca ostatecznej utylizacji (składowania),
- składowanie odpadów niebezpiecznych – utylizacja.

Koszty usunięcia wyrobów azbestowych oszacowano na podstawie informacji uzyskanych od specjalistycznych firm zajmujących się kompleksowo demontażem wyrobów zawierających azbest i usunięciem odpadów azbestowych (transport do miejsca unieszkodliwiania).

Z uzyskanych informacji wynika, że całkowity koszt usunięcia wyrobów azbestowych – demontaż, transport, składowanie waha się w granicach 25-80 zł za m<sup>2</sup> wyrobów azbestowych. Skala kosztów wynika z wielu czynników, między innymi od miejsca zabudowania wyrobów azbestowych, wysokości obiektu, rodzaju i ilości demontowanych elementów. Np. demontaż, pakowanie, transport i unieszkodliwianie pokryć dachowych z płyt azbestowo-cementowych (eternitu) oraz płyt osłonowych wynosi średnio około 30 zł / m<sup>2</sup>.

Do dalszego oszacowania kosztów usunięcia wyrobów azbestowych z obiektów budownictwa indywidualnego przyjęto przeciętny koszt usunięcia 1 m<sup>2</sup> przedmiotowych wyrobów w wysokości 30 zł/ m<sup>2</sup>.

Szacunkowe koszty usunięcia płyt azbestowo-cementowych z obiektów będących własnością osób fizycznych

$$239\,388,81\text{ m}^2 \times 30\text{ zł/m}^2 = 7\,181\,664,30\text{ zł} + \text{VAT } 8\% = \text{razem } 7\,756\,197,44\text{ zł}$$

## 5. Źródła pozyskiwania środków finansowych na usuwanie azbestu

Zgodnie z założeniami „Programu oczyszczania kraju z azbestu na lata 2009 – 2032” koszty związane z usunięciem wyrobów zawierających azbest mają być finansowane przez właścicieli – zarządców obiektów, w tym prywatnych właścicieli obiektów z wyrobami zawierającymi azbest.

Inicjatywy samorządu terytorialnego, zmierzające do sukcesywnego usuwania wyrobów azbestowych i likwidacji skutków ich szkodliwości dla mieszkańców i środowiska dają możliwości dofinansowania powyższych działań z funduszy jednostek samorządowych, środków celowych funduszy ekologicznych a także ze środków funduszy Unii Europejskiej.

Stąd też rola samorządu w pozyskiwaniu funduszy na wsparcie realizacji programu usuwania wyrobów azbestowych z terenu gminy ma istotne znaczenie, w szczególności dla prywatnych właścicieli obiektów, dla których usunięcie wyrobów zawierających azbest i w następstwie odnowa pokryć dachowych obiektów w większości przekracza ich możliwości finansowe.

„Program oczyszczania kraju z azbestu na lata 2009 – 2032” przewiduje następujące podstawowe instrumenty dofinansowania demontażu, transportu i unieszkodliwiania usuniętych wyrobów zawierających azbest:

- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
- Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013
- Fundusze Unii Europejskiej
- Bank Ochrony Środowiska S.A.

W województwie podlaskim instrumenty finansowe wspierające bezpieczne eliminowanie z użytkowania wyrobów azbestowych oferowane są przez następujące instytucje:

- Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku
- Bank Ochrony Środowiska S.A Oddz. Białystok we współpracy z WFOSiGW
- Regionalne Programy Operacyjne dla województwa podlaskiego

## 6. Zaawansowanie prac związanych z usuwaniem azbestu w Gminie Dubicze Cerkiewne

Spośród łącznej liczby 914 działek na których zlokalizowano pokrycia dachowe zawierające azbest na terenie Gminy w roku 2013 z 36 posesji (35 posesje osób fizycznych i 1 posesja osoba prawna) usunięto azbest o łącznej masie 86,98 Mg (5436,25 m co stanowi 2,2% ogółu azbestu zidentyfikowanego na terenie gminy. Prace powyższe objęły następujące miejscowości:

- Dubicze Cerkiewne – 3 posesje, z budynków mieszkalnych 2,30 Mg, z gospodarczych 4,06 Mg- -Grabowiec – 3 posesje, z budynków mieszkalnych 3,59 Mg, stodoła 2,56 Mg
- Tofiłowce – 4 posesje, z budynków gospodarczych 9,87 Mg, stodoła 3,3 Mg
- Stary Kornin – 2 posesje, z budynków mieszkalnych 4,91 Mg
- Koryciski – 2 posesje, z budynków gospodarczych 5,40 Mg
- Jagodniki – 2 posesje, z budynków mieszkalnych 2,82 Mg, z gospodarczych 6,38 Mg i stodoła

2,85 Mg

- Witowo – 6 posesji, z budynków mieszkalnych 6,11 Mg, z gospodarczych 3,32 Mg, stodoły 1,45 Mg, inne 0,27 Mg
- Długi Bród – 2 posesje, z budynków mieszkalnych 1,28 , gospodarczych 1.86 Mg
- Wiluki – 2 posesje, z budynków gospodarczych 2.21 Mg
- Wojnowka – 3 posesje, z budynków mieszkalnych 3,79 Mg, stodoła 2,00 Mg, inne 1,75 Mg
- Starzyna – 3 posesje, z budynków mieszkalnych 4,44 Mg
- Nikiforowszczyzna – 1 posesja, z budynku mieszkalnego 2,24 Mg, z gospodarczego 4,00 Mg
- Werstok – 1 posesja z budynku gospodarczego – 2,45 Mg
- Pasieczniki Małe -1 posesja , z budynku mieszkalnego 0,56 Mg, z gospodarczego 1.00 Mg
- Czechy Orlańskie – 3 posesje , z budynków mieszkalnych – 5,58 Mg

Na powyższe Gmina Dubicze Cerkiewne otrzymała środki udostępnione przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku na łączną kwotę 34 306 zł. W roku 2014 gmina zamierza kontynuować działania w zakresie usuwania azbestu a zadanie realizowane będzie po uzyskaniu środków z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku.

Wójt Gminy Dubicze Cerkiewne Zarządzeniem Nr 144.2013 z dnia 25 listopada 2013r. wprowadził regulamin pomocy mieszkańcom gminy w usuwaniu wyrobów zawierających azbest na terenie gminy na rok 2014 (przyjmowane są już wnioski o przyznanie pomocy mieszkańcom gminy na powyższe zamierzenie obejmujące demontaż, transport i unieszkodliwianie odpadów zawierających azbest z obiektów budowlanych).

Na koniec listopada 2013r. na terenie gminy Dubicze Cerkiewne zinwentaryzowano 6032 m2 ( 65,38 Mg) pokryć dachowych zawierających azbest znajdujących się w zasobach podmiotów prawnych oraz 239 388, 81 m2 ( 3830,22 Mg) znajdujących się u osób fizycznych

#### **Ogółem 245 420,81 m2 ( 3895,60Mg)**

Najwięcej tego rodzaju pokryć zlokalizowano na budynkach gospodarczych w gospodarstwach indywidualnych najmniej zaś na budynkach mieszkalnych. Biorąc pod uwagę rodzaj pokryć dachowych 90% zastosowanych materiałów stanowią płyty faliste azbestowo-cementowe stosowane w budownictwie, resztę – 10% pokryć dachowych stanowią płyty azbestowo- cementowe płaskie . Gmina nie ma innych wyrobów zawierających azbest np. rur kanalizacyjnych i wodociągowych .

Ogólnie 90% dokonanych ocen należy zaliczyć do I stopnia pilności , w konsekwencji oznacza to konieczność wymiany lub naprawy wyrobów lub konieczność ponownej oceny stanu i możliwości bezpiecznego użytkowania w terminie jednego roku. Pozostałe 10 % wyrobów należy zaliczyć do II stopnia pilności, co oznacza konieczność ponownej oceny w ciągu najbliższych 5 lat.

## **Uzasadnienie**

W 2007 roku Gmina Dubicze Cerkiewne opracowała Program usuwania wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Dubicze Cerkiewne przyjęty Uchwałą Rady Gminy Nr V/32/07 z dnia 27 kwietnia 2007 roku. W związku z nowymi uwarunkowaniami prawnymi, nowymi możliwościami finansowania zadania oraz zmianą ilości wyrobów zawierających azbest, które sukcesywnie były demontowane przez właścicieli nieruchomości w listopadzie 2013 roku dokonano aktualizacji w/w programu. W opracowaniu tym przedstawiono między innymi aktualny stan prawny uwzględniający przepisy, które weszły w życie po dniu uchwalenia gminnego programu usuwania azbestu w 2007 roku, identyfikację nowych źródeł finansowania programu. Zadaniem niniejszego opracowania jest także ocena realizacji samego programu na przełomie ostatnich lat, opis dotychczas podjętych działań i realizacji Programu jak i określenie rzeczywistej ilości i lokalizacji wyrobów zawierających azbest.

W „Aktualizacji programu...” pominięto kwestie szkodliwości dla zdrowia i środowiska wyrobów zawierających azbest, oceny stanu użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest, które zostały wyczerpująco opisane w samym programie usuwania wyrobów zawierających azbest uchwalonym w 2007 roku. W związku z powyższym znaczna część obowiązującego dotychczas dokumentu zachowuje swoje dotychczasowe brzmienie i jest nadal aktualna.

Przewidywany koniec realizacji Programu wyznaczony był zgodnie z Programem Oczyszczania Kraju z Azbestu i przypada na rok 2032.

Przewodniczący Rady Gminy

**Jerzy Karpiuk**