

T. M. Kowalski
27.04.12

Białystok, dnia 27 kwietnia 2012 r.

NK-II.4131.92.2012.BG.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE



Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 14.87.2012 Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dubicze Cerkiewne w 2012 roku.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2012 r. Rada Gminy Dubicze Cerkiewne podjęła uchwałę Nr 14.87.2012 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dubicze Cerkiewne w 2012 roku, która w dniu 10 kwietnia 2012 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona kontrola legalności wykazała, iż uchwała została podjęta z naruszeniem art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.), co stanowiło podstawę do wszczęcia w dniu 18 kwietnia 2012 r. postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Rada Gminy, podejmując zaskarżoną uchwałę działała m. in. na podstawie art. 11a ust. 1 wskazanej wyżej ustawy. W świetle tego przepisu rada gminy określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz

zapobiegania bezdomności zwierząt. Jego postanowienia powinny być formułowane wyłącznie na podstawie upoważnienia ustawowego i w jego granicach. W zamieszczonej delegacji ustawowej dla rady gminy w art. 11a ust. 2 i ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt, ustawodawca zawarł wyliczenie kwestii, które powinny zostać uregulowane w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy. Przepisy ust. 2 wskazują wszystkie obligatoryjne elementy, które rada gminy zobowiązana jest zawrzeć w uchwalonym Programie.

Rada Gminy Dubicze Cerkiewne w przyjętym Programie zawarła jedynie trzy z ośmiu punktów, jakie powinien on zawierać, a mianowicie regulacje dotyczące odławiania bezdomnych zwierząt, zapewnienia im miejsca w schronisku oraz poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt.

Uzasadniając taki stan rzeczy, Rada stwierdziła m.in., iż ustawodawca przyjmując ustawę o ochronie zwierząt nie wziął pod uwagę sytuacji finansowej polskich gmin, zaś zadania wynikające z programu wymagają wysokich nakładów finansowych, których gminy nie są w stanie udźwignąć. Rada Gminy Dubicze Cerkiewne wyraża zatem dezaprobatę dla takich działań, ograniczając się jednocześnie do realizacji części zadań wyszczególnionych w art. 11 a cytowanej wyżej ustawy.

Oceniając powyższy Program wraz z analizą uzasadnienia do jego treści, stwierdzić należy, iż zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, od której to zasady ustawodawca nie przewiduje żadnych wyjątków. Tak sformułowany zapis wyklucza więc automatycznie możliwość opierania ingerencji nadzorczych na ocenie celowości.


Zatem, przyjęty przez Radę Program, niewypełniający w swojej treści pełni delegacji z art. 11 a ustawy o ochronie zwierząt, jest programem prawnie wadliwym w stopniu na tyle istotnym, że skutkującym stwierdzeniem jego nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Dubicze Cerkiewne

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO


Lidia Stupak
DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI